

GRECO - SKUPINA DRŽAV PROTI KORUPCIJI

GENERALNI DIREKTORAT I – PRAVNE ZADEVE
ODDELEK ZA PROBLEMATIKO KRIMINALITETE

Strasbourg, 9 December 2005

Greco RC-I (2003) 1E
Dodatek

Prvi krog ocenjevanja

**Dodatek k Poročilu o Republiki Sloveniji in njenem
izpolnjevanju priporočil**

Sprejel GRECO
na svojem 26. plenarnem zasedanju
(Strasbourg, 5-9 December 2005)

I. UVOD

1. GRECO je sprejel Poročilo o prvem krogu ocenjevanja za Slovenijo na svojem 4. plenarnem zasedanju (12.–15. december 2000). Poročilo (Greco Eval I Rep (2000) 3E), ki vsebuje 12 priporočil Sloveniji, je bilo objavljeno 15. marca 2001.
2. Slovenija je skladno s pravili GRECO predložila Poročilo o stanju v zvezi z implementacijo priporočil dne 27. decembra 2001 in ga dopolnila dne 16. januarja 2003. Na podlagi teh poročil in plenarne debate je GRECO na svojem 13. plenarnem zasedanju (24. – 28. marca 2003), sprejel Poročilo o Republiki Sloveniji in njenem izpolnjevanju priporočil v prvem ocenjevalnem obdobju (RC-Poročilo), ki je bil objavljeno 25. aprila 2003. V tem poročilu (Greco RC-I (2003) 1E) je ugotovljeno, da je bilo devet od dvanajstih priporočil (i-vii, x in xi) ustrezno uresničenih, medtem ko so bila tri od teh priporočil le delno uresničena (viii, ix in xii) in je GRECO zahteval dodatne informacije v zvezi z njihovim uresničevanjem. Dodatne zahtevane informacije so bile predložene dne 20. septembra 2004 in dne 12. aprila 2005. Slovenija je predložila tudi dodatne informacije v zvezi z izpolnjevanjem priporočila viii v času 23. (17. – 20. maja 2005), 24. (27. junija – 1. julija 2005) in 25. (10. - 14. oktobra 2005) GRECO plenarnega zasedanja.
3. V skladu z 9.1 točko 31. člena Poslovnika GRECO je cilj sedanjega Dodatka k Poročilu o Republiki Sloveniji in njenem izpolnjevanju priporočil v prvem ocenjevalnem obdobju ocena uresničevanja priporočil viii, ix in xi na podlagi dodatnih informacij, omenjenih v prejšnjem odstavku.

II. ANALIZA

Priporočilo viii

4. *GRECO je Sloveniji priporočil, da zagotovi, da informacijam, ki jih ustreznim organom pošilja parlamentarna Komisija po Zakonu o nezdržljivosti opravljanja javne funkcije s pridobitno dejavnostjo, sledijo učinkovite sankcije proti tistim funkcionarjem, ki so kršili zakon. V zvezi s tem priporočila, da je omenjena komisija obveščena o izidu postopka, uvedenega proti takšnim funkcionarjem.*
5. GRECO obnavlja, da je v RC-poročilu ugotovil, da bi uresničeni Zakon o preprečevanju korupcije, vključno z ustanovitvijo Komisije (za preprečevanje korupcije) kot mehanizma za nadzor nad uresničevanjem zakona, predstavljal izpolnitev zahtev iz priporočila viii.
6. Slovenske oblasti so poročale, da je bil Zakon o preprečevanju korupcije (Ur.l. RS, št. 2-71/2004) sprejet v parlamentu decembra 2003, da je začel veljati dne 30. januarja 2004 in da je Komisija za preprečevanje korupcije pričela z delom 1. oktobra 2004. Vendar so maja 2005 slovenske oblasti obvestile GRECO, da bi naj bila Komisija ukinjena konec leta 2005¹ z novo zakonodajo (predlog Zakona o nezdržljivosti opravljanja javne funkcije s pridobitno dejavnostjo).
7. GRECO ugotavlja, da Zakon o preprečevanju korupcije ustanavlja Komisijo za preprečevanje korupcije kot neodvisen organ, odgovoren samo parlamentu. Ena od nalog Komisije je, da nadzoruje nezdržljivosti opravljanja javne funkcije s pridobitno dejavnostjo funkcionarjev in sicer skozi spremljanje sprejemanja daril in skozi nadzor nad premoženjskim stanjem

¹ Slovenske oblasti so obvestile GRECO, da je zadeva izpostavljena možnemu referendumu v letu 2006.

funkcionarjev (2. člen). Zakon povečuje obseg zavezanih funkcionarjev v primerjavi s situacijo pred njegovim sprejetjem. Poleg tega zakon omogoča sankcioniranje funkcionarjev, ki ne upoštevajo predpisanih zahtev. Sankcije v zakonu obsegajo 1.) opozorilo 2.) znižanje plače 3.) postopek za prenehanje funkcije. Komisija je dolžna redno poročati parlamentu in v določenih situacijah parlamentarni komisiji po Zakonu o preprečevanju korupcije (členi 13-15).

8. GRECO bi ohranil svoje prejšnje mnenje, če bi bile zahteve iz priporočila viii izpolnjene z implementacijo Zakona o preprečevanju korupcije. V sedanjih okoliščinah, v katerih bi naj pred kratkim ustanovljena Komisija za preprečevanje korupcije bila kmalu ukinjena in to po samo enem letu delovanja, GRECO brez dodatnih informacij ne more zaključiti, da je bilo priporočilo viii uresničeno v celoti.
9. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo viii delno uresničeno.

Priporočilo ix

10. *GRECO je priporočil, da se obveznost rednega poročanja o finančnem stanju razširi še na tožilce in sodnike.*
11. GRECO obnavlja, da je bilo v RC-poročilu ugotovljeno, da je bil del priporočila ix, ki se ukvarja z dolžnostjo poročanja sodnikov, uresničen, medtem, ko del, ki se ukvarja z dolžnostjo poročanja tožilcev, ni bil uresničen.
12. Slovenske oblasti so poročale, da Zakon o preprečevanju korupcije sedaj vsebuje dolžnost "državnih tožilcev", prav tako pa tudi nekaterih drugih kategorij "funkcionarjev" (2. člen), da poročajo o svojem premoženjskem stanju.
13. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo ix ustrezno uresničeno.

Priporočilo xii

14. *GRECO je priporočil, da se pripravijo smernice za poslance Državnega zbora, še zlasti za Mandatno-imunitetno komisijo, ki naj vsebujejo merila za odločanje o zahtevkih za odvzem imunitete, ter nadalje zagotavljajo, da je v primeru sodnikov odločitev glede njihove imunitete brez političnega vpliva in temelji na vsebini prošnje, ki jo je poslal državni tožilec.*
15. GRECO obnavlja, da je bilo v RC-poročilu ugotovljeno, da je bil del priporočila xii, ki se ukvarja s splošnimi usmeritvami za parlamentarni postopek za odvzem imunitete, uresničen. Del priporočila, ki se ukvarja z odvzemom imunitete sodnikom (usmeritve in odločitve brez političnih razlogov) ni bil uresničen, ker osnutek ustrezne zakonodaje ni bil sprejet v parlamentu.
16. Slovenske oblasti so sedaj poročale, da je delovna skupina, sestavljena iz predstavnikov parlamenta, sodstva in Urada za preprečevanje korupcije izdelala osnutek "*Usmeritev za poslance pri odločanju o imuniteti sodnikov*". Pristojna parlamentarna komisija teh usmeritev še ni sprejela.

17. GRECO se je seznanil z osnutkom usmeritev, ki v veliki meri v parlamentarni postopek vključujejo Sodni Svet z namenom pridobitve njegovega mnenja pred odločitvijo o odvzemu imunitete sodnikov. GRECO pozdravlja takšen ukrep, ki bi, če bi bil popolnoma uresničen, pomagal pri depolitizaciji odločitev o imuniteti sodnikov. Slovenske oblasti so jasno dokazale nadaljnji napredek v zvezi z implementacijo tega priporočila, vendar Usmeritev še vedno ni sprejela pristojen organ in tako ta del priporočila ni bil popolnoma uresničen.
18. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo xii delno uresničeno.

III. ZAKLJUČEK

19. Glede zaključkov iz Poročila o Republiki Sloveniji in njenem izpolnjevanju priporočil v prvem ocenjevalnem obdobju in glede na zgoraj omenjeno, GRECO ugotavlja, da je Slovenija uresničila priporočilo ix in da sta priporočili viii ter xii delno uresničeni.
20. Upoštevajoč GRECOU dostopne informacije v zvezi s priporočilom viii glede planirane ukinitve Komisije za preprečevanje korupcije, je GRECO zaskrbljen, da bi to znalo v veliki meri vplivati na bistveno oslabitev nadzora nad nezdržljivostjo funkcij, omenjenih v tem priporočilu. Kar je še bolj pomembno, to bi lahko imelo negativne posledice za celotno usklajevanje protikorupcijske politike v Sloveniji, eno od glavnih funkcij Komisije. Zato GRECO zahteva, da slovenske oblasti predložijo dodatne informacije o razlogih za tak korak in o tem, ali bodo pomembne funkcije komisije ohranjene ali odpravljene. S to informacijo mora biti GRECO seznanjen do 1.marca 2006.